



ДОМ НАРОДА
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ

DOM NARODA
PREDSTAVNIČKI DOM / ZASTUPNIČKI DOM

Привремена заједничка комисија оба дома
Парламентарне скупштине Босне и
Херцеговине за припрему и упућивање у
парламентарну процедуру Приједлога закона о
парламентарном надзору

Privremena zajednička komisija oba doma
Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine
za pripremu i upućivanje u parlamentarnu
proceduru Prijedloga zakona o
parlamentarnom nadzoru

Privremeno zajedničko povjerenstvo obaju
domova Parlamentarne skupštine Bosne i
Hercegovine za pripremu i upućivanje u
parlamentarnu proceduru Prijedloga zakona o
parlamentarnom nadzoru

Број: 01,02-50-14-1131-5/17

Сарајево, 25. 05. 2017.

ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ПРЕДСТАВНИЧКИ ДОМ
ДОМ НАРОДА

На основу чл. 29. и 32. Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 79/14, 81/15 и 97/15), чл. 25. и 27. Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 58/14, 88/15, 96/15 и 53/16), Закључка о формирању Привремене заједничке комисије оба дома за припрему и упућивање у парламентарну процедуру Приједлога закона о парламентарном надзору ("Службени гласник БиХ", број 81/17) и Обавјештења о именовању представника Савјета министара БиХ у Привремену заједничку комисију оба дома Парламентарне скупштине БиХ за припрему и упућивање у парламентарну процедуру Приједлога закона о парламентарном надзору (акт број: 01,02-07-1-1096/16 од 06. 04. 2016. године), Привремена заједничка комисија оба дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине за припрему и упућивање у парламентарну процедуру Приједлога закона о парламентарном надзору подноси

ИЗВЈЕШТАЈ
О РАДУ ПРИВРЕМЕНЕ ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ
ОБА ДОМА ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ БиХ ЗА ПРИПРЕМУ И
УПУЋИВАЊЕ У ПАРЛАМЕНТАРНУ ПРОЦЕДУРУ ПРИЈЕДЛОГА ЗАКОНА О
ПАРЛАМЕНТАРНОМ НАДЗОРУ

I. Општи дио

Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ на 18. сједници, одржаној 10. 10. 2015. године, и Дом народа Парламентарне скупштине БиХ на 10. сједници, одржаној 14. 10. 2015. године, донијели су **Закључак о формирању Привремене заједничке**

комисије оба дома Парламентарне скупштине БиХ за припрему и упућивање у парламентарну процедуру Приједлога закона о парламентарном надзору ("Службени гласник БиХ", број 81/15). Савјет министара БиХ је 06. 04. 2016. године Парламентарној скупштини БиХ доставио обавјештење о именовању представника Савјета министара у Привремену заједничку комисију оба дома за припрему и упућивање у парламентарну процедуру Приједлога закона о парламентарном надзору (у даљем тексту: Привремена заједничка комисија).

Задатак Привремене заједничке комисије је да припреми и у парламентарну процедуру упути Приједлог закона о парламентарном надзору. Закон о парламентарном надзору мора испунити основне циљеве ради којих се доноси, а то су: унапређење ефикасности, транспарентности и функционалности институција над којима се спроводи надзор. У закључку је, такође, наведено да у Закону треба да буду сублимиране и разрађене све одредбе пословника домова које се директно или индиректно односе на предмет Закона, посебно дио који се односи на јавно саслушање пред комисијама.

За чланове Привремене заједничке комисије оба дома Парламентарне скупштине БиХ именовани су:

- посланици у Представничком дому: Борислав Бојић, Предраг Кожул и Салко Соколовић;
- делегати у Дому народа: Сафет Софтић, Љиља Зовко и Огњен Тадић;
- министри у Савјету министара БиХ: Јосип Грубеша, Семиха Боровац и Драган Мектић.

Одлуком Колегијума Секретаријата Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, број: 03-34-1-1263/16 од 25. 04. 2016. године, утврђено је да се Зијад Хасић, секретар Уставноправне комисије Дома народа, и Соња Абдуловски, стручна савјетница у Уставноправној комисији Дома народа, ангажују као привремени секретари за пружање стручне и административно-техничке подршке Привременој заједничкој комисији.

Посебну помоћ, стручну и административно-техничку, приликом израде Приједлога закона пружала је Мисија ОЕБС-а у Босни и Херцеговини и Одјел за демократско управљање и џендер Канцеларије за демократске институције и људска права (у даљем тексту: ОДИХР).

II. Сједнице Привремене заједничке комисије

Привремена заједничка комисија одржала је укупно пет сједница. Руководство Привремене заједничке комисије одржало је десет састанака због усаглашавања ставова о тексту Приједлога закона.

Сједница	Датум одржавања
1. сједница	27. 04. 2016.
2. сједница	10. 05 .2016.
3. сједница	18. 07. 2016.
4. сједница	22. 11. 2016.
5. сједница	04. 05. 2017.

Конститутивна сједница Привремене заједничке комисије одржана је 27. 04. 2016. године, на којој је једногласно изабрано руководство Привремене заједничке комисије, и то:

- за предсједавајућег Привремене заједничке комисије изабран је Борислав Бојић;
- за прву замјеницу предсједавајућег изабрана је Семиха Боровац;
- за другу замјеницу предсједавајућег изабрана је Љиља Зовко.

На другој сједници, одржаној 10. 05. 2016. године, договорено је да привремени секретари припреме приједлог наведеног закона, који би, потом, чланови Привремене заједничке комисије на наредној сједници разматрали.

Трећа сједница Привремене заједничке комисије одржана је 18. 07. 2016. године и тада је разматран радни материјал, као и приједлози које су дали министарка Семиха Боровац - замјеница предсједавајућег, Љиља Зовко - друга замјеница предсједавајућег, и министар Јосип Грубеша - члан Привремене заједничке комисије. С обзиром на то да су постојала опречна мишљења о самом тексту Приједлога закона и да се није могла постићи сагласност, једногласно је одлучено да Привремена заједничка комисија затражи продужење рока за припрему и упућивање у парламентарну процедуру Приједлога закона о парламентарном надзору до краја 2016. године. Такође, истакнуто је да у предизборном периоду не треба да буде сједница Привремене заједничке комисије. На 34. сједници Представничког дома, одржаној 01. 08. 2016. године, и на 22. сједници Дома народа Парламентарне скупштине БиХ, одржаној 31. 08. 2016. године, усвојен је захтјев Привремене заједничке комисије за продужење рока до краја 2016. године.

На 4. сједници, одржаној 22. 11. 2016. године, након што је констатовано да још увијек нема сагласности о садржају текста Нацрта закона, договорено је да чланови Комисије своје приједлоге и сугестије у вези са садржајем Закона доставе у форми амандмана до 08. 12. 2016. Сви приједлози били би уграђени у Нацрт закона. Предсједавајући Привремене заједничке комисије Борислав Бојић упознао је чланове са писмом које је упутила Мисија ОЕБС-а у БиХ, у којем је наглашено да Мисија ОЕБС-а БиХ остаје на располагању Привременој заједничкој комисији приликом израде нацрта закона и да ће организовати и подржати радионицу у 2017. години на којој би био утврђен коначан

текст закона. Такође, ОДИХР ће дати писане коментаре на Нацрт закона и учествовати на радионици у 2017. години. Договорено је да Привремена заједничка комисија од колегијума оба дома Парламентарне скупштине БиХ поново затражи продужење рока, јер и даље постоје опречна мишљења о самом тексту Приједлога закона. Представнички дом на 41. сједници, одржаној 18. 01. 2017. године, и Дом народа на 26. сједници, одржаној 01. 02. 2017. године, усвојили су захтјев Привремене заједничке комисије за продужење рока за припрему и упућивање у парламентарну процедуру овог законског приједлога до краја јуна 2017. године.

Мисија ОЕБС-а организовала је 2. и 3. априла 2017. године на Влашићу дводневну радионицу за све чланове Привремене заједничке комисије, с циљем утврђивања коначног приједлога закона. Радионици је присуствовао правни стручњак из ОДИХР-а из Варшаве. Такође, радионици су присуствовали председавајући, прва замјеница председавајућег и друга замјеница председавајућег Привремене заједничке комисије, као и представници Мисије ОЕБС-а у БиХ и привремени секретари.

На радионици је представљено ОДИХР-ово прелиминарно мишљење о Нацрту закона како би се приближили ставови о самом тексту, те Приједлог закона о парламентарном надзору у скорије вријеме био упућен у парламентарну процедуру. У мишљењу је наглашено да ОДИХР подржава доношење овог закона, а био је сагласан са већином предложеног материјала у радном тексту. Истакнуто је да Закон о парламентарном надзору може представљати позитиван корак у развоју и сазријевању политичког система у Босни и Херцеговини. Оваквим законом успоставио би се свеобухватан и ефективан оквир за све надзорне активности Парламентарне скупштине БиХ. На радионици је једногласно утврђен коначан текст Нацрта закона и договорено да се достави свим члановима Привремене заједничке комисије како би се на наредној сједници изјаснили о томе.

Пета сједница одржана је 04. 05. 2017. године. На сједници је разматран Нацрт закона о парламентарном надзору, који је усаглашен на радионици одржаној на Влашићу. Присутни чланови Заједничке комисије једногласно су усвојили Приједлог закона о парламентарном надзору и одлучили да га упуте домовима.

ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ
ПРИВРЕМЕНЕ ЗАЈЕДНИЧКЕ КОМИСИЈЕ
Борислав Бојић